

**Міністерство внутрішніх справ України
Управління запобігання корупції**

**ЗВІТ
за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми
Міністерства внутрішніх справ України
на 2023-2025 роки**

Київ – 2026

ЗМІСТ

Вступ.....	3
I. Результативність виконання Антикорупційної програми.....	4
1. Прогрес у досягненні індикаторів виконання заходів Антикорупційної програми.....	4
2. Загальний прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою.....	5
3. Загальний прогрес виконання Антикорупційної програми.....	6
II. Ефективність виконання Антикорупційної програми.....	7
1. Щодо кількості випадків учинення працівниками апарату МВС та його територіальних органів з надання сервісних послуг, закладів, установ та підприємств, що належать до сфери управління МВС, корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, порушень Антикорупційної програми.....	7
2. Щодо корупційних ризиків, які усунуто та рівні яких знижено за результатами вжиття заходів впливу на них.....	8
3. Відсоток працівників, які пройшли навчання з питань запобігання та протидії корупції.....	10
4. Показники прозорості та довіри до МВС.....	12
5. Загальна ефективність виконання Антикорупційної програми.....	12
III. Висновки.....	13

ВСТУП

Відповідно до статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» та Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/2021, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555 (далі – Методологія), наказом Міністерства внутрішніх справ України від 28.02.2023 № 136 затверджено Антикоруptionну програму Міністерства внутрішніх справ України на 2023–2025 роки (далі – Антикоруptionна програма).

Антикоруptionна програма складається з таких розділів:
засади антикоруptionної політики Міністерства внутрішніх справ України;
оцінювання корупційних ризиків;
навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикоруptionного спрямування;

моніторинг, оцінка виконання та перегляд Антикоруptionної програми.

Антикоруptionна програма була розроблена на середньостроковий період і є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених Антикоруptionною програмою Міністерства внутрішніх справ України на 2020–2022 роки, затвердженою наказом Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2020 № 84, та включає в себе 361 захід.

За результатами виконання заходів Антикоруptionних програм в МВС створено систему запобігання корупції, прийнято нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, спрямовані на впровадження механізмів прозорості, доброчесності та усунення (мінімізацію) корупційних ризиків у діяльності МВС.

Відповідно до пункту 1 розділу VII Методології після спливу строку, на який було прийнято антикоруptionну програму, з метою аналізу змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та формування пропозицій щодо подальшого удосконалення цього процесу, уповноважений підрозділ (уповноважена особа) з питань запобігання та виявлення корупції здійснює оцінку виконання антикоруptionної програми.

Оцінка виконання Антикоруptionної програми здійснюється шляхом установлення результативності та ефективності її виконання.

Цей звіт буде розміщено на офіційному вебсайті МВС та містить у собі основні результати оцінки виконання Антикоруptionної програми, а також пропозиції з удосконалення діяльності з управління корупційними ризиками, які будуть враховані при підготовці проекту Антикоруptionної програми Міністерства внутрішніх справ України на 2026 – 2028 роки.

I. РЕЗУЛЬТАТИВНІСТЬ ВИКОНАННЯ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ

Відповідно до пункту 12 розділу IV Антикорупційної програми для встановлення результативності виконання Антикорупційної програми:

визначається у відсотках прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу, передбаченого антикорупційною програмою («Виконано» або «Постійно виконується» – 100 %; «На стадії виконання» – 50 %; «Не виконано» – 0 %);

визначається загальний прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою та наведених в абзаці третьому пункту 1 цього розділу, як середній арифметичний відсоток виконання кожного заходу з відповідної категорії;

визначається загальний прогрес виконання Антикорупційної програми як середній арифметичний відсоток прогресу виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

1. Прогрес у досягненні індикаторів виконання заходів Антикорупційної програми

Антикорупційна програма включає в себе 361 захід, серед яких:

- 188 – заходи з реалізації засад антикорупційної політики МВС (Додаток 1 до Антикорупційної програми);
- 53 – реєстр ризиків (Додаток 2 до Антикорупційної програми);
- 89 – навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (Додаток 3 до Антикорупційної програми);
- 31 – заходи з реалізації МВС Антикорупційної стратегії на 2021-2025 роки, затвердженої Законом України від 20 червня 2022 року № 2322-IX, та Державної антикорупційної програми на 2023 – 2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2023 року № 220 (Додаток 4 до Антикорупційної програми).

Малюнок 1. Кількість заходів Антикорупційної програми Міністерства внутрішніх справ України на 2023 – 2025 роки за категоріями



Протягом періоду дії Антикорупційної програми з 361 заходу було забезпечено виконання:

- заходи Додатка 1 до Антикорупційної програми:

виконано або постійно виконуються всі 188 заходів – прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу досягнуто на рівні 100 %;

- заходи Додатка 2 до Антикорупційної програми:

виконано або постійно виконуються всі 53 заходи – прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу досягнуто на рівні 100%;

- заходи Додатка 3 до Антикорупційної програми:

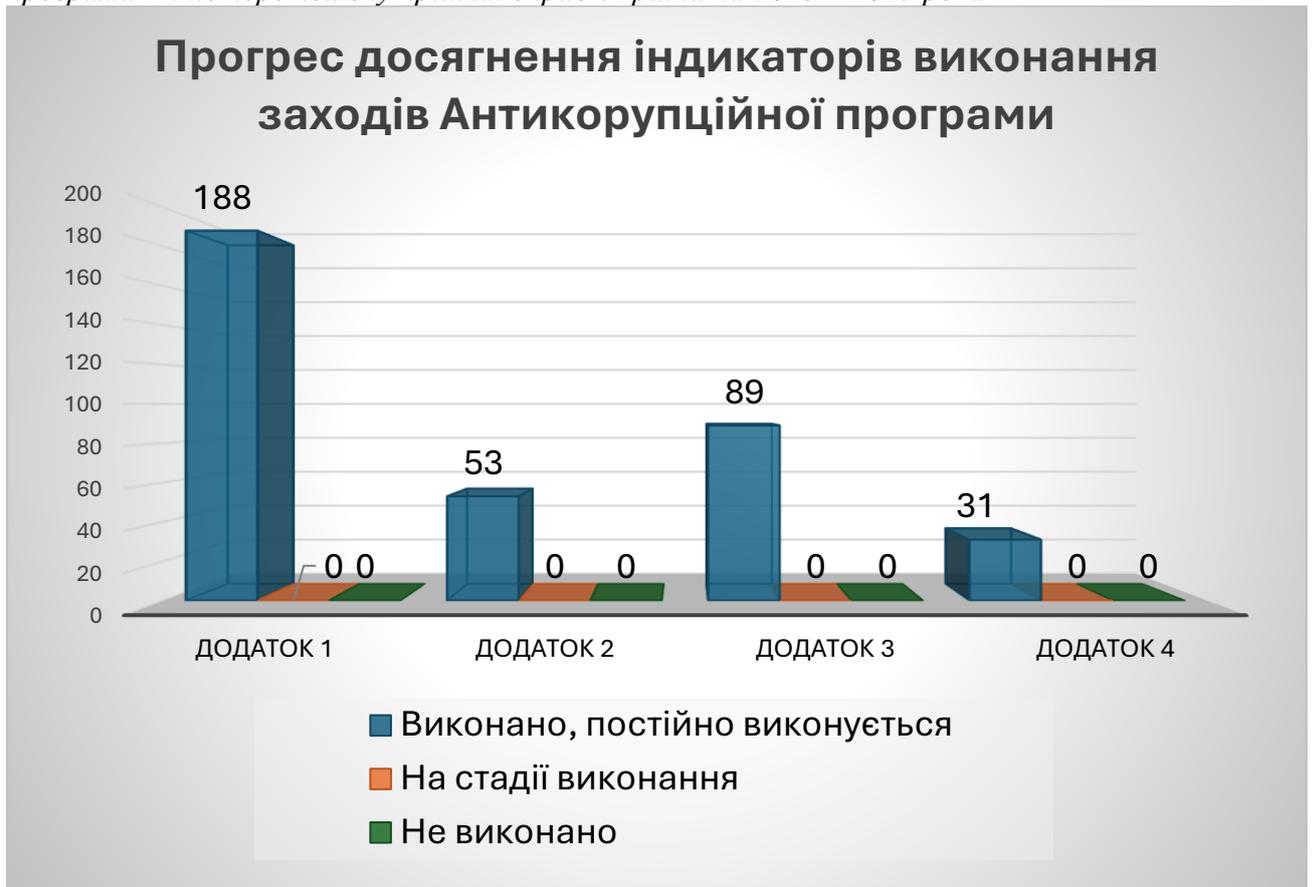
виконано або постійно виконуються всі 89 заходів – прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу досягнуто на рівні 100 %;

- заходи Додатка 4 до Антикорупційної програми:

виконано або постійно виконуються всі 31 захід – прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу досягнуто на рівні 100 %.

Заходів, що на стадії виконання, та невиконаних заходів немає.

Малюнок 2. Прогрес досягнення індикаторів виконання кожного заходу Антикорупційної програми Міністерства внутрішніх справ України на 2023 – 2025 роки



2. Загальний прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою

Загальний прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою, складає:

- заходи з реалізації засад антикорупційної політики МВС (Додаток 1 до Антикорупційної програми) – 100%;
- реєстр ризиків (Додаток 2 до Антикорупційної програми) – 100%;
- навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (Додаток 3 до Антикорупційної програми) – 100%;
- Заходи з реалізації МВС Антикорупційної стратегії на 2021-2025 роки, затвердженої Законом України від 20 червня 2022 року № 2322-IX, та Державної антикорупційної програми на 2023 – 2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2023 року № 220 (Додаток 4 до Антикорупційної програми) – 100%.

Малюнок 3. Прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою Міністерства внутрішніх справ України на 2023 – 2025 роки



3. Загальний прогрес виконання Антикорупційної програми

Отже, за результатами аналізу результативності Антикорупційної програми Міністерства внутрішніх справ України на 2023 – 2025 роки загальний прогрес виконання її заходів складає **100 %**.

Заходи, що перебували на стадії виконання або були невиконаними у 2023 та 2024 роках, у межах реалізації Антикорупційної програми були виконані у повному обсязі.

II. ЕФЕКТИВНІСТЬ ВИКОНАННЯ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ

Відповідно до пункту 4 розділу VII Методології для встановлення ефективності виконання антикорупційної програми визначається стан досягнення передбачених антикорупційною програмою цілей на підставі визначених індикаторів.

Згідно з пунктом 13 розділу IV Антикорупційної програми до таких індикаторів належать:

зменшення кількості випадків учинення працівниками апарату МВС та його територіальних органів з надання сервісних послуг, закладів, установ та підприємств, що належать до сфери управління МВС, корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, порушень Антикорупційної програми порівняно з попереднім періодом (у разі зменшення – індикатор досягнуто на 100 %);

відсоток корупційних ризиків, які усунуто за результатами вжиття заходів впливу на них (20 % корупційних ризиків усунуто – індикатор досягнуто на 100 %; 10 % корупційних ризиків усунуто – індикатор досягнуто на 75 %; 5 % корупційних ризиків усунуто – 50 % відповідно);

відсоток корупційних ризиків, рівень яких знижено за результатами вжиття заходів впливу на них (рівень 20 % корупційних ризиків знижено – індикатор досягнуто на 100 %; рівень 10 % корупційних ризиків знижено – індикатор досягнуто на 75 %; рівень 5 % корупційних ризиків знижено – 50 % відповідно);

відсоток працівників, які пройшли навчання з питань запобігання та протидії корупції (90 % працівників від запланованої кількості пройшли навчання – індикатор досягнуто на 100 %; 75 % працівників від запланованої кількості пройшли навчання – індикатор досягнуто на 75 %; 50 % працівників від запланованої кількості пройшли навчання – 50 % відповідно);

відсоток опитаних зовнішніх заінтересованих сторін, які вважають, що діяльність МВС стала більш прозорою (20 % опитаних так вважають – індикатор досягнуто на 100 %; 10 % опитаних так вважають – індикатор досягнуто на 75 %; 5 % опитаних так вважають – індикатор досягнуто на 50 %);

відсоток опитаних зовнішніх заінтересованих сторін, які стали більше довіряти МВС (20 % опитаних так вважають – індикатор досягнуто на 100 %; 10 % опитаних так вважають – індикатор досягнуто на 75 %; 5 % опитаних так вважають – індикатор досягнуто на 50 %).

1. Щодо кількості випадків учинення працівниками апарату МВС та його територіальних органів з надання сервісних послуг, закладів, установ та підприємств, що належать до сфери управління МВС, корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, порушень Антикорупційної програми

За період дії Антикорупційної програми МВС на 2023-2025 роки в апараті МВС відсутні випадки учинення його працівниками корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, порушень Антикорупційної програми. Водночас у порівнянні з 2022 роком кількість таких порушень у територіальних органах з надання сервісних послуг збільшилася на 4 особи, у закладах, установах та на підприємствах, що належать до сфери управління МВС – на 7. Індикатор за цим показником досягнуто на 33%.

Малюнок 4. Кількість випадків порушень антикорупційного законодавства



2. Щодо корупційних ризиків, які усунуто та рівні яких знижено за результатами вжиття заходів впливу на них

За результатами аналізу стану досягнення передбачених заходами впливу на корупційні ризики індикаторів їх виконання встановлено, що:

усунуто 5 корупційних ризиків, що становить 28% від загальної кількості ідентифікованих корупційних ризиків, за такими напрямками:

1. Ліцензійна діяльність:

- забезпечення у випадках, передбачених законом, ліцензування окремих видів господарської діяльності та здійснення контролю за дотриманням суб'єктами господарювання відповідних ліцензійних умов.

2. Надання освітніх послуг:

- забезпечення на базі закладів освіти, що належать до сфери управління МВС, підготовки та професійного навчання кадрів для МВС, центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовує і координує Міністр, та

Національної гвардії України, зокрема, переведення курсантів (слухачів) з навчання на кошти фізичних і юридичних осіб на навчання за державним замовленням.

3. Управління міністерством:

- організація та здійснення поточного і перспективного планування, розроблення планів основних організаційних заходів МВС, роботи колегії МВС, нарад керівництва МВС;

- взаємодія із центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовує і координує Міністр;

знижено рівень 10 корупційних ризиків, що становить 55% від загальної кількості ідентифікованих корупційних ризиків у таких сферах:

1. Надання освітніх послуг:

- установа порядку добору, направлення та зарахування на навчання до закладів освіти, що належать до сфери управління МВС та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовує і координує Міністр.

2. Надання адміністративних послуг (сервісні послуги МВС):

- акредитація закладів, що здійснюють підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів;

- прийняття теоретичного іспиту на право керування транспортними засобами;

- функціонування черги на отримання послуг, що надаються сервісними центрами МВС.

3. Судово-експертна діяльність:

- проведення інженерно-транспортної експертизи (дослідження технічного стану транспортних засобів і реєстраційних документів).

4. Управління фінансами:

- здійснення функції відповідального виконавця бюджетних програм щодо формування показників видатків на оплату праці у кошторисах закладів та установ, що належать до сфери управління МВС;

- забезпечення ефективного і цільового використання бюджетних коштів при оплаті праці працівників апарату МВС.

5. Управління майном:

- використання службових легкових автомобілів для забезпечення потреб апарату МВС;

6. Надання медичних послуг:

- здійснення управління закладами охорони здоров'я, що належать до сфери управління МВС (призначення на посаду керівників закладів охорони здоров'я МВС);

не усунуто 3 корупційних ризики, що становить 17% від загальної кількості ідентифікованих корупційних ризиків, у таких сферах:

1. Надання адміністративних послуг (сервісні послуги МВС):

- здійснення приймання іспитів для отримання права керування транспортними засобами і видання відповідних документів;
- прийняття практичного іспиту на право керування транспортними засобами.

2. Проведення закупівель:

- забезпечення реалізації завдань замовника, який здійснює закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (планування закупівель, формування тендерної документації).

Малюнок 5. Результати аналізу стану досягнення передбачених заходами впливу на корупційні ризики індикаторів їх виконання



Отже, відсоток корупційних ризиків, які усунуто за результатами вжиття заходів впливу на них, становить 28% від загальної кількості ідентифікованих корупційних ризиків, а відсоток корупційних ризиків, рівень яких знижено, становить 55%.

Таким чином, індикатори за цими двома показниками (ризики, які усунуто, та ризики, які знижено) досягнуто на **100%** кожний.

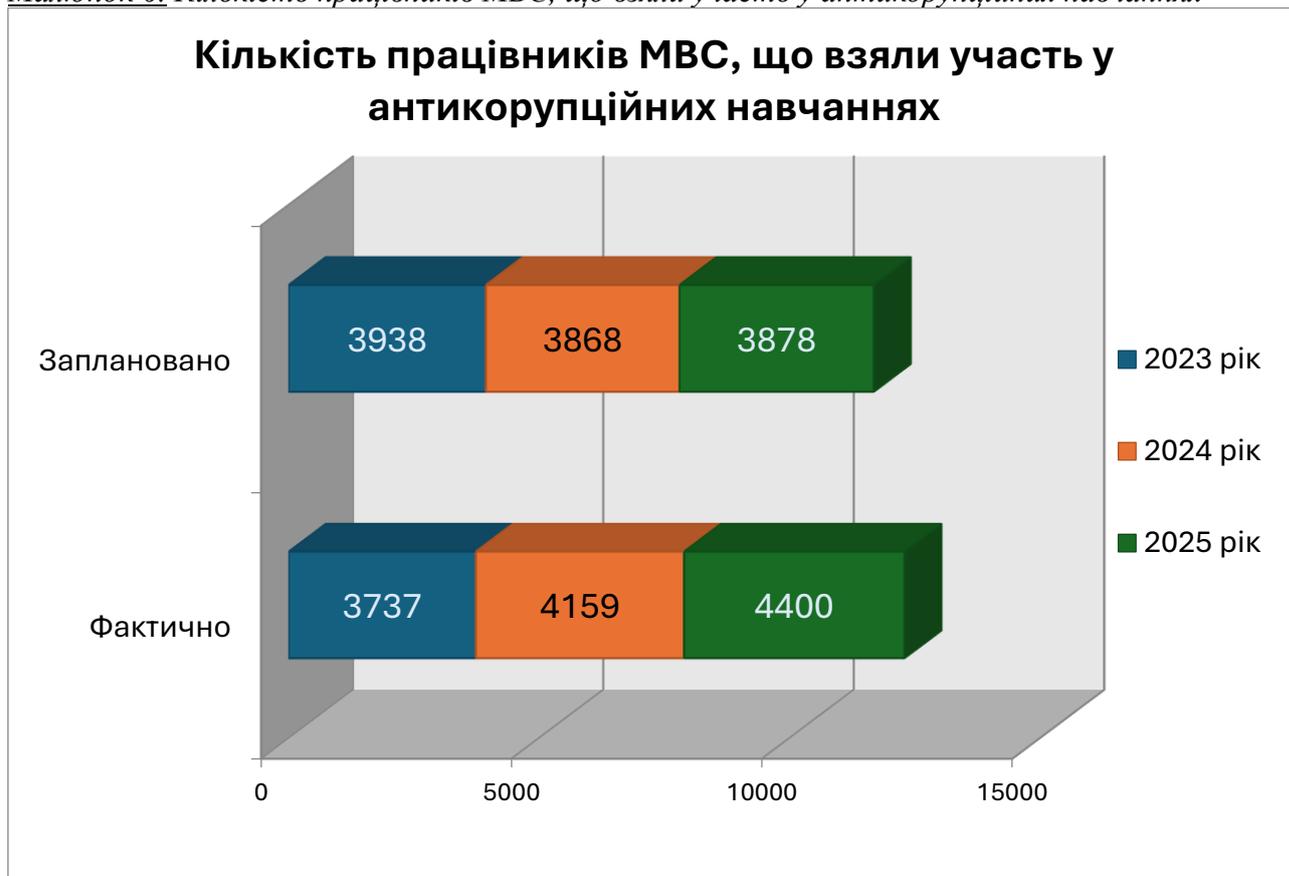
3. Відсоток працівників, які пройшли навчання з питань запобігання та протидії корупції

Антикорупційною програмою МВС на 2023 – 2025 роки було заплановано провести 38 антикорупційних навчань (у 2023 році – 12, у 2024 році – 14 та у 2025 році – 12), якими охопити 11 684 працівники МВС (працівники апарату МВС, його територіальних органів з надання сервісних послуг, а також закладів,

установ та підприємств, що належать до сфери управління МВС) (у 2023 році – 3938 осіб; у 2024 році – 3868 осіб; у 2025 році – 3878 осіб).

За період дії Антикорупційної програми було проведено всі заплановані 38 антикорупційних навчань, якими охоплено 12296 працівники МВС (працівники апарату МВС, його територіальних органів з надання сервісних послуг, а також закладів, установ та підприємств, що належать до сфери управління МВС) (у 2023 році – 3737 осіб; у 2024 році – 4159 осіб; у 2025 році – 4400 осіб).

Малюнок 6. Кількість працівників МВС, що взяли участь у антикорупційних навчаннях



Відсоток працівників МВС (працівники апарату МВС, його територіальних органів з надання сервісних послуг, а також закладів, установ та підприємств, що належать до сфери управління МВС), які взяли участь у навчаннях з питань запобігання та протидії корупції у 2023 році становить 94 % від запланованої кількості працівників. У 2024 та 2025 роках кількість працівників МВС (працівники апарату МВС, його територіальних органів з надання сервісних послуг, а також закладів, установ та підприємств, що належать до сфери управління МВС), які взяли участь у антикорупційних навчаннях, перевищує заплановану кількість.

Таким чином, індикатор за цим показником досягнуто на **100%**.

4. Показники прозорості та довіри до МВС

У межах дослідження середовища МВС у зв'язку із проведенням чергового оцінювання корупційних ризиків у діяльності Міністерства Соціологічною групою Rating Group за сприянням Консультативної місії Європейського Союзу у листопаді 2025 року було проведено соціологічне опитування, у якому взяли участь 1000 респондентів – населення України віком від 18 років і старші в усіх областях, крім тимчасово окупованих територій Криму та Донбасу, а також територій, де на момент опитування відсутній український мобільний зв'язок.

Як свідчать результати опитування, майже чверть респондентів (23%) вважає, що діяльність МВС стала більш прозорою. Індикатор за цим показником досягнуто на **100%**.

Крім того, 42% опитаних зазначили, що за останні 12 місяців довіра до МВС не змінилася, 7% зазначили про ріст довіри. Індикатор за цим показником досягнуто на **50%**.

5. Загальна ефективність виконання Антикорупційної програми.

Так, стан досягнення передбачених антикорупційною програмою цілей на підставі визначених індикаторів у більшості випадків досягнуто у повному обсязі, за виключенням деяких показників. При цьому, деякі показники навіть перевершили заплановані.

Отже, у цілому ефективність виконання Антикорупційної програми МВС на 2023-2025 роки (середнє арифметичне значення зазначених вище шести індикаторів) становить **81%**.

III. ВИСНОВКИ

Антикорупційна програма була реалізована результативно та демонструє високу ефективність у більшості ключових напрямів.

Так, у межах програми виконано **100% запланованих заходів (361 захід)**, що свідчить про повну реалізацію програмних завдань у частині формування політик, впровадження інструментів прозорості, управління ризиками та організації навчальних заходів.

У сфері управління корупційними ризиками досягнуто значного прогресу: **28% ризиків повністю усунуто, 55% – знижено**, що відповідає максимальному рівню виконання відповідних індикаторів. Також перевиконано плани щодо антикорупційного навчання працівників – навчання пройшли **12296 осіб**, що перевищує заплановані показники (11684 особи).

Попри позитивну динаміку, окремі індикатори засвідчили залишкові проблеми. Зокрема, зросла кількість зареєстрованих порушень антикорупційного законодавства в установах системи МВС порівняно з попереднім періодом, що знизило результат за цим показником до **33%**. Рівень довіри населення до МВС зріс недостатньо – позитивні зміни засвідчили лише **7% опитаних**, що становить досягнення індикатора на рівні **50%**. Водночас **23% громадян** відзначили зростання прозорості діяльності МВС, що повністю відповідає запланованому показнику.

Ефективність виконання Антикорупційної програми становить **81%**, що свідчить про суттєвий прогрес у формуванні та реалізації антикорупційної політики в Міністерстві. Разом із тим зберігається потреба в подальшому вдосконаленні роботи у сферах, де індикатори не були досягнуті повністю – зокрема, у зменшенні кількості порушень антикорупційного законодавства та підвищенні довіри населення до діяльності МВС.

Загалом, Антикорупційна програма удосконалила систему запобігання корупції в МВС, мінімізувала ризики та підвищила обізнаність працівників системи МВС вимогам антикорупційного законодавства, правилам етичної та добросовісної поведінки.

Результати виконання Антикорупційної програми будуть враховані при підготовці проекту Антикорупційної програми Міністерства внутрішніх справ України на 2026–2028 роки.

Управління запобігання корупції